



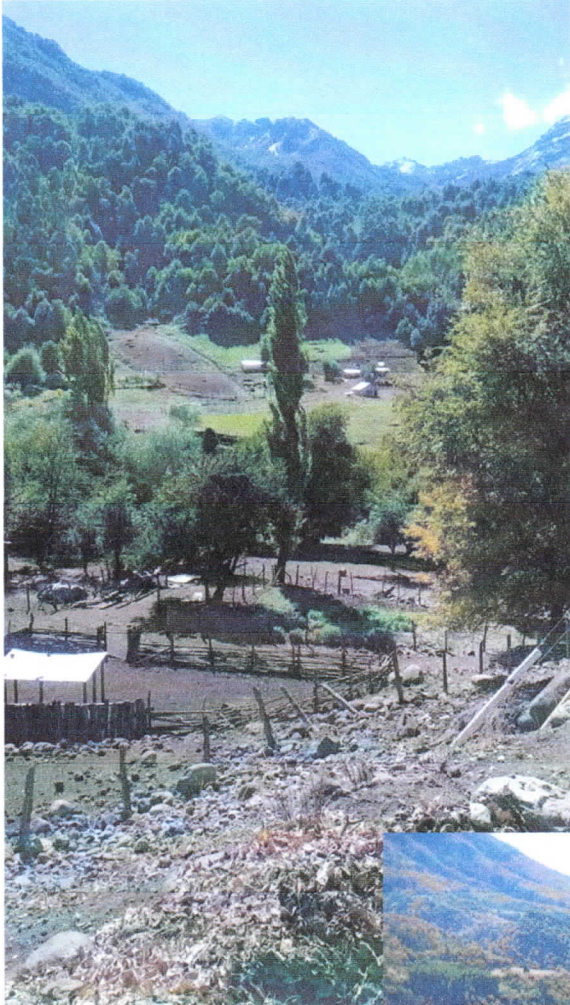
PLAN PEHUENCHE

ALTO BIOBIO



Comuna Alto Biobio, Provincia Alto Biobio, Región del Biobio



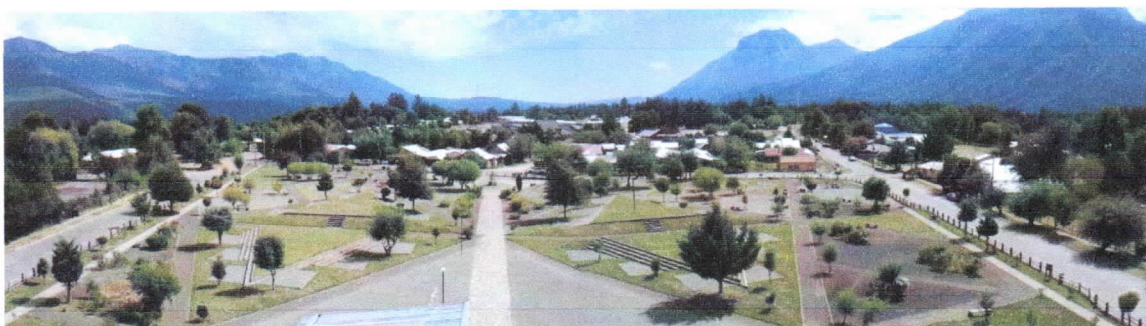


Alto Biobio...

Identidad Territorial Pehuenche!

Territorio Ancestral Pehuenche Alto Biobio!





I. PRESENTACIÓN TERRITORIAL HISTÓRICA.

A inicios de la República de Chile, el territorio pehuenche se extendía por ambos lados de la cordillera de los Andes, con población permanente mayoritariamente indígena desde Antuco hasta Curarrehue.

Con la expansión territorial del estado chileno y la denominada “Pacificación de la Araucanía”, se da paso a la adquisición de las tierras pehuenches por parte de particulares. El territorio pehuenche, que se extendía a ambos lados de la cordillera de los andes, había sido incorporado poco a poco a la propiedad privada en el área occidental (chilena), en cambio en el lado oriental (argentina) el territorio pehuenche se mantenía intacto, desde el Río Negro hasta el Limey y la cordillera de los andes, territorio llamado del Neuquén.

Con la denominada “Campaña del Desierto” en Argentina y con el Plan Saavedra en Chile, ambos estados comienzan su proceso de expansión militar territorial a ambos lados de la cordillera de los andes. Los pehuenches se refugiaron en los valles de Queuco, Biobio, Guallay y Lonquimay, bajo jurisdicción chilena. Este proceso de refugio en el área andina, de internación en las piñalerías de las cordilleras se fue adoptando métodos de crianza de ganado de procedencia europea (Chivos, Ovejas y Vacas) bajo un sistema particular de Trashumancia. Este ciclo económico y social de veranada e invernada se ha conformado como un elemento clave en la vida de las comunidades Pehuenche. La existencia de este ciclo económico se relaciona con la existencia de distintos pisos ecológicos vegetacionales: el mallín (vega de altura para pastoreo), la pampa baja, el bosque nativo de diversas especies, las piñalerías y las pampas altas. De esta manera, este ciclo ha implicado una trashumancia estacional con el fin de desarrollar actividades ganaderas, de recolección de piñones y agrícolas. En el espacio de invernada las familias ven pasar sus días de mayo a noviembre o a diciembre. Y es en este espacio donde se desarrollan las actividades agrícolas tradicionales. Cuando ya los hielos de invierno se han retirado comienza la ruta hacia las veranadas o en chedungun “el Huechum” (los altos) zonas más altas ubicadas entre los 900 y 2.000 metros de altura, donde las familias cuentan también con vivienda o

posada. En este desplazamiento ascendente los más jóvenes trasladan a los animales a los pastos nuevos, más tarde llegará el resto de la familia, aun cuando generalmente algunos de ellos se quedarán cuidando la invernada. El retorno es entre abril y mayo, momento en que además se incorporan los niños al ya iniciado año escolar.

En la década 1880-1890, estos territorios son ocupados militarmente por el estado chileno e incorporados a la jurisdicción del gobierno de Chile.

Con el paso del tiempo, la pérdida de tierras pehuenches se produce en un contexto de conflicto y persecución, el que facilita la acción de especuladores de tierras, quienes mediante la compra de “acciones y derechos” a indígenas, se apoderan de grandes extensiones de terrenos, cuyos deslindes son redactados a voluntad o corresponden a las jurisdicciones de determinados caciques. Lo obtenido de los indígenas mediante estas transacciones es legalizado en notarías y los títulos de propiedad inscritos en el Conservador de Bienes Raíces.

Las comunidades pehuenches a fines del siglo XIX se encontraban en precarias condiciones de tenencia de tierra, a pesar de hacer uso ancestral de los terrenos ocupados. La comisión radicadora de indígenas que otorgaba los títulos de merced solo logro actual en el valle del Queuco, donde las comunidades exigieron su presencia. Entre 1919 y 1920, se produce la radicación de las comunidades de Cauñicú, Malla Malla y Trapa Trapa, localizadas al interior del valle del Queuco, donde la comisión entregó parte de las tierras demandadas por las comunidades pehuenches, quedando fuera extensos territorios.

Con la reforma agraria, comienza la entrega a indígenas y a inquilinos, medieros y cuidadores de los grandes fundos ubicados en territorio pehuenche, no importando su carácter “colono”. Las tierras de los fundos Biobio, Pitirón, Ralco, Callaqui fueron subdivididas y entregados a título individual a comuneros pehuenches en la década de 1980, a través del Indap.

Actualmente, el Territorio Pehuenche, se ubica en la zona cordillerana de la región del Biobio y Araucanía, fronteriza con Argentina, que destaca por la belleza de sus tierras y el enorme legado cultural del pueblo pehuenche que desde tiempos remotos habita aquel territorio.

La rica presencia de la naturaleza en territorio pehuenche, con sus ríos y montañas convierte a esta en una de las zonas más bellas a nivel nacional. Asombra en territorio pehuenche, su paisaje natural, muchas veces inexplorado y ausente de mayor intervención.

Cabe señalar, que la población pehuenche originariamente no pertenecía al pueblo mapuche, sino a grupos nómades recolectores cazadores de la cordillera, que poseían una lengua (“chedungun”) que los diferenciaba del mapudungun mapuche, de los valles interiores del país.

Hoy en día el retraso patente en las condiciones de vida de esta zona cordillerana hace urgente desarrollar medidas que le devuelvan a estas tierras el reconocimiento que han perdido. Las estadísticas regionales muestran tasas de pobreza, salud, educación y productividad, que son preocupantemente indeseables, si las comparamos con las estadísticas nacionales y con los estándares que se quiere para todos los habitantes de Chile. A modo general, es evidente que esta pequeña parte del territorio nacional no se ha desarrollado de la mano del resto del país.

II. PLAN PEHUENCHE.

En primer punto, destaca la implementación de una nueva estrategia de desarrollo social y económico para estos territorios. Esta nueva mirada desde el gobierno central se traduce en la estrategia de mejoramiento para el territorio pehuenche, buscando desarrollar estos territorios a través de ejes prioritarios y la implementación de políticas públicas con pertinencia territorial y cultural.

El Plan Pehuenche, que se detalla en este documento, pretende dar soluciones a las diversas problemáticas que hoy en día afectan a los habitantes de estos territorios, no sólo desarrollándola económicamente, sino también armonizando la productividad con el reconocimiento de la realidad cultural pehuenche y no dejando de lado la implementación de políticas públicas que desarrollen socialmente a los habitantes de estos territorios.

El Plan Pehuenche es un Plan de Acción que orienta la inversión pública en el territorio, con visión de futuro, mirada sistémica y sustentable en el uso de los sistemas naturales. Desde un punto de vista más amplio, el actual plan es una nueva forma de planificar la política pública en el territorio, generando las acciones, a corto, mediano y largo plazo, que permitan prever y anticipar la puesta en marcha de acciones para alcanzar los objetivos planteados.

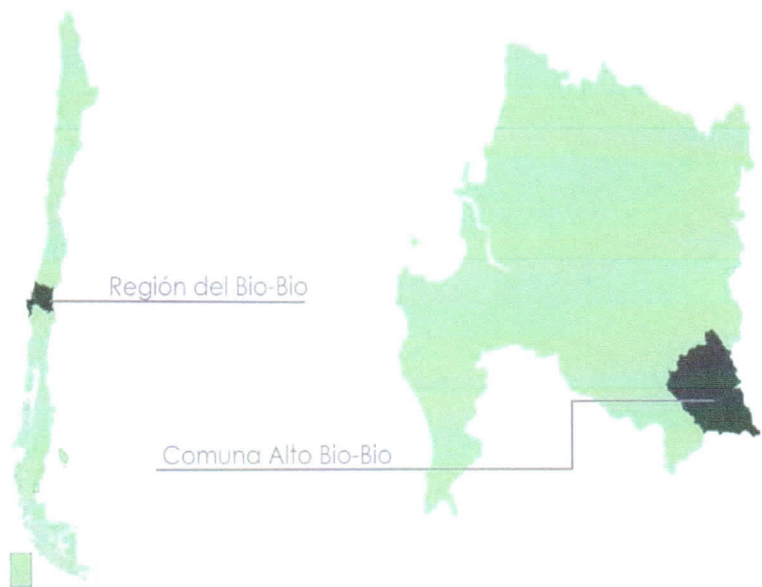
Sobre la base de lo anterior, se requiere un plan estratégico que, por un lado, conduzca a mejorar las condiciones sociales, de conectividad, de habitabilidad, vivienda, productividad, seguridad, salud, educación y del medio ambiente y por el otro, conduzca al desarrollo de la identidad cultural pehuenche, con metas claras, medibles y alcanzables; que movilicen a todos los sectores del territorio pehuenche y los involucren participativamente hacia esta meta.

Como ejes esenciales de este nuevo proceso de inversión pública, basado en el mejoramiento de las condiciones sociales de los habitantes del territorio pehuenche, se encuentran la ejecución de políticas con enfoque cultural y territorial. Entre estas políticas se encuentran, el Reconocimiento del Pueblo Pehuenche, devolución de las tierras demandadas por las comunidades pehuenches, establecer un marco de protección a todos los recursos naturales del territorio y mejorar la conectividad vial y digital del territorio.

III. DIAGNÓSTICO. RECURSOS Y PROBLEMATICAS.

El Plan Pehuenche nace como respuesta al grave retraso en territorio ancestral pehuenche, respecto del país, tanto en relación con el panorama económico y de infraestructura vial de la zona como con la situación social de sus habitantes. A continuación se realiza un breve diagnóstico social y económico de la comuna.

La Comuna de Alto Biobio fue fundada en territorio ancestralmente indígena y creada el 25 de agosto de 2003, y aprobada por el congreso en el año 2004 a través de la Ley 19.959, separándose de la comuna de Santa Bárbara. Su capital es la localidad de Ralco. Territorialmente está ubicada a los pies de la Cordillera de Los Andes y a orillas de los ríos Biobio y Queuco, los que conforman sus límites con las comunas de Santa Bárbara, Quilaco, Antuco, Lonquimay y la República Argentina.



La comuna se ubica mayormente sobre territorio cordillerano, en un sector boscoso de araucarias, con la presencia de los volcanes Callaqui y Copahue, los que determinan en gran medida el paisaje de la

localidad cabecera comunal de Ralco. Alto Biobío cuenta con un patrimonio natural inmenso, constituido por los cauces de los ríos Biobío y Queuco, como también los valores que le otorga la Cordillera de los Andes, sus bosques y recursos naturales. Aquí también se encuentra la Reserva Nacional Ralco, que limita al este con el fundo El Barco y por el oeste con el cordón montañoso de Quillaicahue.

Su espacio territorial comprende una superficie de 2.125 kilómetros cuadrados que comprende un área geográfica en la Cordillera de Los Andes (Fuente: Informe Aula). En el territorio se emplazan 12 comunidades indígenas y un centro urbano denominado Villa Ralco, que significa la apertura vial hacia las localidades contiguas a través de la Ruta Q-61-R. Desde la céntrica y gubernamental Villa Ralco nacen dos caminos que siguen la ribera de los ríos Queuco y Biobío, desde donde adoptan sus nombres (cajón del Queuco y cajón del Biobío). En la ruta Q-61-R se encuentra la comunidad de Callaqui, previa a la llegada a Villa Ralco; el cajón del Queuco comprende las comunidades indígenas de: Pitril, Cauñicú, Malla-Malla, Trapa-Trapa y Butalelbun; por el cajón del Biobío se encuentra: El Avellano, Aukin Wallmapu, Quepuca Ralco, Ralco Lepoy, El Barco y Guallaly. La Comuna de Alto Biobío está declarada zona de frontera por la Dirección de Seguridad de Fronteras y límites de Chile, por su localización cercana a la frontera internacional con la República Argentina.

Como se señaló, hasta el año 2004, Alto Biobío formaba parte de la comuna de Santa Bárbara. La separación permitió tener control sobre sus recursos, reconociendo la gran diferencia cultural y económica productiva entre las dos áreas. Un gran porcentaje de población pehuenche, que habita en comunidades en el sector oriente, no tiene relación con los sistemas culturales y productivos del valle central, y marca en lo esencial las diferencias de Alto Biobío y Santa Bárbara. La creación de la comuna de Alto Biobío, se basó además en los compromisos asumidos por el gobierno chileno ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la OEA, para enfrentar la problemática existente entre la comunidad Pehuenche y la Empresa Hidroeléctrica que construía, en ese entonces, la Central Ralco, Endesa.

Los actuales indicadores demográficos extraídos principalmente del Censo de Población y Vivienda del año 2002 y 2017 del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), permiten caracterizar a la población en distintos aspectos en un momento determinado y en distintos niveles territoriales, ya sean nacionales, regionales o comunales. **Según el Censo del año 2017, la población comunal es de 5.923 habitantes.** (Fuente: Censo de Población y Vivienda 2017, INE.). De estas, 2.887 corresponden a mujeres y 3.036 a hombres.

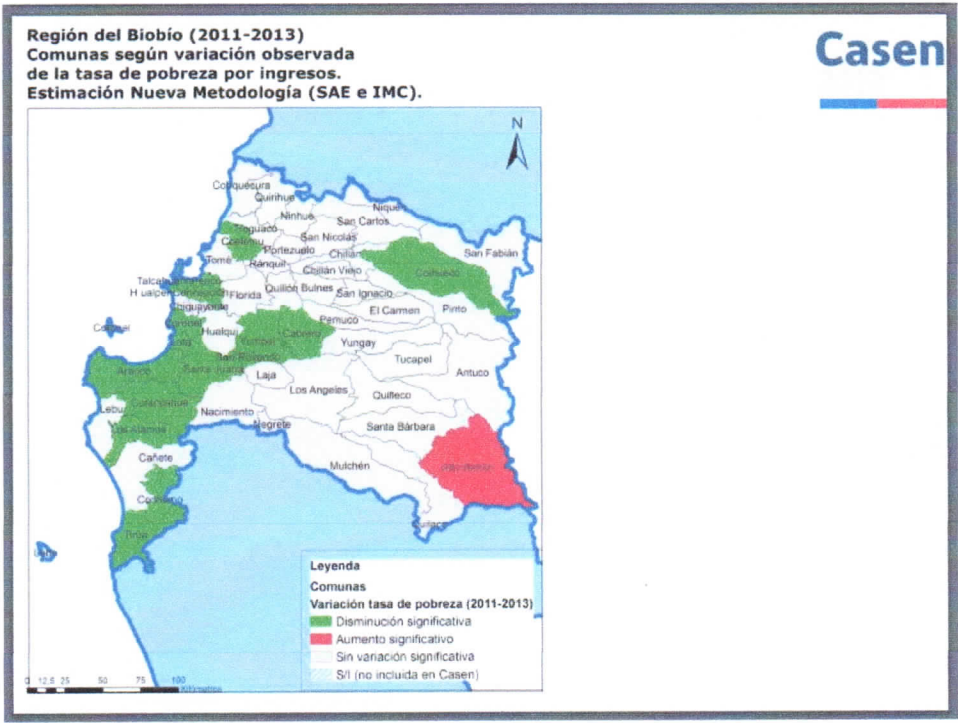
1.- POBREZA.

Actualmente la Comuna de Alto Biobío es una de las comunas con mayor tasa de pobreza del país. En perspectiva histórica, desde la creación comunal, la tasa de pobreza en la comuna siempre ha estado entre más altas a nivel nacional y durante todo este período los niveles de pobreza de la zona se han situado muy por encima de los de la región y del país.

Tabla N°1, Situación Socioeconómica Comunal

TERRITORIO	% DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA	
	Año 2012	Año 2013
Comuna de Alto Biobío	42,72	59,7
Región del Biobío	32,3	22,3
País	22,2	14,4

Fuente: Estimación de la pobreza por ingresos a nivel comunal 2013 Nueva metodología (SAE e imputación de medias por conglomerados)
CASEN, Ministerio de desarrollo social.



Este 59,7% de los habitantes de la comuna en situación de pobreza, presentan un aumento significativo desde la medición anterior del año 2012, donde el porcentaje era del 42,7%.

Por otro lado, en cuanto a indigencia, según reportes del Estudio de Caracterización Socioeconómica de Pobreza e Indigencia del año 2009, en la comuna de Alto Biobío el porcentaje de personas en situación de indigencia alcanza un total del 30,6%.

El panorama en índices de pobreza e indigencia se enmarca en una situación crítica, se hace necesaria la intervención del estado en todas las esferas del bienestar humano, con enfoque multidimensional y promocional. El Plan Pehuenche debe apuntar a disminuir estos índices, elaborando políticas públicas de corto, mediano y largo plazo.

2.- AISLAMIENTO TERRITORIAL.

La comuna de Alto Biobío se ubica a 220 Km de la Capital Regional, Concepción. La accesibilidad a la comuna, específicamente a la comunidad céntrica de Ralco, a través de la ruta G-61-R, se presenta deteriorada por el permanente tránsito de camiones de transporte, mayoritariamente de empresas forestales. Desde Villa Ralco hacia las comunidades la conectividad de caminos y transporte se ve dificultado por la precaria calidad de los caminos (sin pavimentación), peligro de rodamientos, estrechez, rocosidad y nevadas de invierno.

Al interior de la comuna encontramos una infraestructura vial que se caracteriza principalmente por una infraestructura precaria en constante mantenimiento, con señalizaciones poco adecuadas para el tránsito, sin mayor información de atractivos y servicios de turismo y puentes en mal estado.

En cuanto a las vías primarias estas corresponden al camino público por tanto las vías más importantes de la comuna, que comunican y relacionan los distintos sectores al interior, son por tanto estructurantes y permiten el desplazamiento desde y hacia la capital comunal.

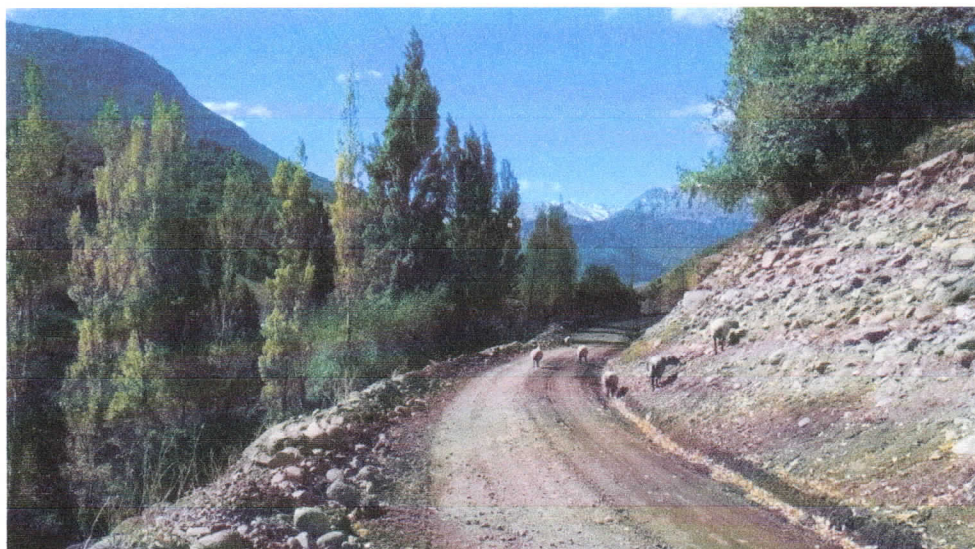
En la comuna encontramos las siguientes rutas y sus características principales:

- ✓ Ruta G-61-R: carpeta de rodados asfaltada en regular estado.
- ✓ Camino Ralco-Butalebun-Chancho Co: Carpeta de rodados rípiada con tramos de piedra viva, mantención esporádica, se encuentra en mal estado y a medida que se avanza desde Ralco se va enangostando y haciendo más escabroso. Este tramo corresponde a 70 km de largo.
- ✓ Camino Ralco-Chenqueco: Carpeta de rodados en regular estado, está dividida en dos tramos, uno asfaltado que va desde Ralco hasta la central Pangue el cual se encuentra en buen estado y en mantención permanente por parte de Endesa. El tramo siguiente es de Rípio y está en

regular estado, se encuentra en mantención permanente. Este tramo corresponde a 60 km de largo.

- ✓ Camino Chenquenco - Fundo El Barco: Camino vecinal en mal estado y presenta problemas para su construcción definitiva. Presenta muchos problemas de conectividad durante la etapa invernal. Este tramo corresponde a 15 km de largo.
- ✓ Camino Chenquenco -Guallaly: Camino vecinal en mal estado y presenta problemas para su construcción definitiva. Vialidad no ha podido hacer reparaciones porque esta franja se encuentra en manos privadas y no han sido cedidos los derechos para la construcción del camino definitivo. Este tramo corresponde a 12 km de largo.
- ✓ Camino Ralco-Pitrilon: Camino ripio mal estado que pretende en un futuro unirse con el camino que pasa por el fundo el Barco. Este tramo corresponde a 20 km de largo.

La red vial primaria para Alto Biobío suma en total 162 km (fuente: MOPTT), en cuanto a la red vial secundaria, esta corresponde a caminos y pasajes que se desprenden de la vialidad primaria, permiten el desplazamiento y relación a una escala de comunidad, dependen siempre de la existencia de una vialidad primaria para funcionar adecuadamente. La comuna de Alto Biobío presenta un índice de aislamiento del 0,0024, el más alto de la Provincia del Biobio.



Por otro lado, en la Comuna de Alto Biobio existen muchas dificultades en las comunicaciones. Muchas comunidades indígenas aún no cuentan con señal telefónica o conexión a internet. El desarrollo de la Comuna debe necesariamente, priorizar la conexión telefónica a gran parte del territorio.

El desarrollo de las comunidades del territorio de Alto Biobio requiere, inevitablemente, una fuerte inversión pública para la conectividad vial, que permita acercar el desarrollo a todos los habitantes de Alto Biobio, y generar un polo de atractivos turísticos al resto de la región y del país.

3.- IDENTIDAD CULTURAL.

La comuna de Alto Biobio se caracteriza por la alta concentración de habitantes pertenecientes al Pueblo Pehuenche, quienes habitan el territorio pehuenche desde tiempos inmemorables. Según información extraída de la Casen 2013, mientras en el nivel nacional la población que se identifica como indígena, representa el 9,4% de la población total nacional. En Alto Biobio está es de un 87% de población indígena, muy por sobre la Región del Biobío, la que alcanza un 5,4% de población indígena.

Destaca su riqueza cultural en todas las esferas de la vivencia humana, rescatando principalmente el mantenimiento de su idioma “chedungun” (hablar de la gente) y la práctica de sus tradiciones culturales y espirituales propias. El Pehuenche como habitante de la alta cordillera andina con rasgos culturales y espirituales que le son propios, mantiene una marcada identidad. No se puede desconocer la existencia de este pueblo.

Una política pública que reafirma el carácter indígena de su población es aquella que declara al territorio de Alto Biobío como Área de Desarrollo Indígena, puesto que presenta las siguientes características:

- ✓ Es un espacio territorial en donde población indígena ha vivido ancestralmente.
- ✓ Presenta un alto número de población indígena.
- ✓ Existencia de tierras de comunidades o individuos indígenas;
- ✓ Homogeneidad ecológica.
- ✓ Dependencia de recursos naturales para el equilibrio de esos territorios.

Las Áreas de Desarrollo Indígena (ADI), definidas en la Ley 19.253 como espacios territoriales en que los organismos de la administración del Estado focalizan su acción en beneficio del desarrollo armónico de los indígenas y sus comunidades, desde 1997 han demarcado en el Alto Biobío la zona de espacios naturales entre la Cordillera y sectores aledaños al río Biobío. Los objetivos de las ADI son: asegurar infraestructura básica, entrega de herramientas e instrumentos de políticas públicas y canalizar iniciativas destinadas al mejoramiento de ingresos familiares.

El Plan Pehuenche debe continuar con estas políticas públicas de focalización de recursos que genera el ADI, y, además, debe hacer hincapié en otorgar nuevos recursos para llevar a cabo un proceso de desarrollo económico efectivo de las comunidades indígenas del territorio.

La existencia del Pueblo Pehuenche, hace necesario avanzar en su reconocimiento como tal, revelando la riqueza cultural de Chile, su carácter plural y que asegura el derecho a la preservación de los pueblos indígenas, cumpliendo todos y cada uno de los instrumentos legales nacionales e internacionales que amparan y protegen sus derechos.

Propendemos a la protección del Pueblo Pehuenche, y para ello, el Estado debe velar por su subsistencia. Por tanto, ante esta realidad, el Estado y especialmente sus instituciones, no pueden permanecer indiferentes. La política pública debe apuntar al reconocimiento efectivo del Pueblo Pehuenche, a través de diversas reformas legales y administrativas.

La riqueza cultural se alza entonces, como el principal recurso del territorio pehuenche, que lo hace único en el país y que debe ser protegido a través de este plan de acción.

4.- TERRITORIO.

El territorio Pehuenche de Alto Biobio, reconocido nacionalmente por sus bellos paisajes naturales es otro de los recursos que posee el Pueblo Pehuenche, quienes por años lo habitan, cuidan, mantienen y valoran. El arraigo al territorio es una de las características principales del Pueblo Pehuenche, y desde esta mirada nacen sus principales demandas territoriales, con el objetivo de protección del territorio ancestral, su entorno y sus múltiples recursos naturales.

Esta riqueza natural ha sido y es constantemente deseada por proyectos de generación eléctrica, utilizando sus numerosos ríos y aguas para la instalación de centrales hidroeléctricas, tanto pequeñas como grandes en tamaño. La instalación de las mega centrales hidroeléctricas en la cuenca del río Biobio hacen característica esta política de instalación de proyectos energéticos en territorios ancestrales indígenas, con las correspondientes externalidades negativas que esto conlleva.

En este sentido aparece la denominada gestión territorial, que se conceptualiza como un conjunto de procesos que se deben implementar en la política comunal para hacer realidad la construcción del modelo territorial de desarrollo, mediante la integración de recursos humanos, financieros,

organizacionales, políticos y naturales (medio ambiental), buscando satisfacer las necesidades individuales y colectivas de los diferentes sectores de la población.

La gestión territorial deseada se traduce en una protección a todos los recursos naturales existentes, en el modo más amplio posible. Se incluye, entre otros, una protección efectiva al agua, en todos sus estados y formas, al bosque nativo, al suelo y subsuelo, a la flora y fauna, paisaje cultural y todos los atractivos naturales que dan forma al territorio pehuenche. El Plan Pehuenche se hace cargo de este deseo y enfoca su mirada a dar protección real los recursos naturales del territorio pehuenche. Se hace necesario, además, el establecimiento de políticas de restitución territorial, demandada por años por el Pueblo Pehuenche.

La demanda territorial del Pueblo Pehuenche, dice relación con la recuperación de las tierras, el agua y sus recursos asociados, los cuales se encuentran en manos de particulares ajenos al territorio. Es necesario señalar, que estas medidas apuntan a resolver la gran deuda histórica del país con los pueblos indígenas, y se enmarcan en los derechos garantizados a estos pueblos en diversos instrumentos legales, destacando la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, ratificada por Chile, el cual en su artículo 26 señala, que: *“1. Los pueblos indígenas tienen derecho a las tierras, territorios y recursos que tradicionalmente han poseído, ocupado o utilizado o adquirido; 2. Los pueblos indígenas tienen derecho a poseer, utilizar, desarrollar y controlar las tierras, territorios y recursos que poseen en razón de la propiedad tradicional u otro tipo tradicional de ocupación o utilización, así como aquellos que hayan adquirido de otra forma; y 3. Los Estados asegurarán el reconocimiento y protección jurídicos de esas tierras, territorios y recursos. Dicho reconocimiento respetará debidamente las costumbres, las tradiciones y los sistemas de tenencia de la tierra de los pueblos indígenas de que se trate”*.



Por otro lado, esta riqueza en recursos naturales se alza como uno de los desafíos del emprendimiento, el aprovechamiento de sus paisajes, reservas naturales, tranquilidad, termas y flora y fauna nativa, hacen del territorio pehuenche uno de los destinos turísticos con mayor potencial en la región. El naciente turismo en la zona debe orientar el Plan Pehuenche, haciendo compatible su aprovechamiento con otras esferas del bienestar humano, como lo son la habitabilidad, la educación y la salud.

El desafío planteado por líderes comunales, lonkos, kimches y dirigentes se enmarca en la protección del territorio, y asimismo en la instalación de emprendimientos turísticos manteniendo el equilibrio con el medio ambiente, velando por la sustentabilidad de la inversión. La pertinencia cultural y territorial de los proyectos de emprendimiento debe ser la guía que acompañe la elaboración de las políticas públicas que nacen del Plan Pehuenche.

5.- HABITABILIDAD.

Entendemos el hábitat como el lugar que habita el ser humano y se refiere, por tanto, al lugar físico de la vivienda, al entorno natural o construido, y también a la forma en que los habitantes le dan sentido a ese espacio y lo que representa como lugar de reconocimiento e identidad, tanto individual como colectiva.

En cuanto a las condiciones de habitabilidad, se observa que la calidad de las viviendas y del entorno geográfico es una problemática característica de la comuna. Las viviendas en su mayoría son de autoconstrucción, existiendo aún viviendas con características tipo “ruca pehuenche”, construcción tradicional del territorio. Por otra parte, las escasas viviendas sociales que se han construido en la comuna a través de subsidios del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, mantienen los mismos patrones constructivos de la vivienda social tradicional, lo que ha llevado a que muchas familias tengan poco arraigo con su vivienda (con notoria pérdida de identidad ancestral pehuenche). Además, la instalación de vivienda social común, sin pertinencia, dificulta mantener la “forma de vivir” tradicional de las familias pehuenches, esto ejemplificado en la ausencia del ancestral fogón o la incorporación de artefactos que aún resultan ajenos a la costumbre pehuenche (por ejemplo el calefón, el cual dadas las largas distancias y la falta de conectividad no puede ser utilizado ya que las familias no tienen como trasladar el gas a las comunidades más apartadas). En este sentido, según cifras del año 2006, alrededor de un 80% de los habitantes de estas viviendas vive en condiciones de hacinamiento (PLADECO 2006).

Tabla N°2, Índice de Hacinamiento de Hogares.

INDICADORES	PORCENTAJE DE HOGARES		
	COMUNA	REGIÓN	PAÍS
Porcentaje de hogares con hacinamiento medio	23,88	19,05	19,88
Porcentaje de hogares con hacinamiento critico	11,69	2,18	2,32
Porcentaje de hogares con saneamiento deficitario	88,03	19,89	16,98

Fuente: Ficha de Protección social, Ministerio de Desarrollo Social. Julio 2013.

Por otro lado, en lo que respecta a las dimensiones que se ven afectadas, se puede señalar que el tener es la más perjudicada, ya que la no tenencia de la vivienda implica no tener materialmente un hábitat de calidad. Sin embargo, el ser, el estar y el hacer también se ven afectados. Respecto al ser, es importante señalar la pérdida de la identidad de los pehuenches, quienes no tienen vivienda o la tienen pero esta no es pertinente, ha provocado una pérdida de tradiciones propias de la cultura pehuenche, provocando procesos de aculturamiento, asimilación y tendencia a la campesinización e incorporación de estilos de vida no pehuenches (Informe AULA). El hábitat de la persona permite mantener una identidad propia y que se va transmitiendo de generación en generación, la intervención negativa del hábitat conlleva la pérdida de la identidad. Igual análisis se puede hacer respecto al estar, en donde el sentirse parte de una comunidad ha sido afectado por las condiciones de habitabilidad de las personas. Por último, la dimensión del hacer, se refiere a la limitación de poder desarrollar actividades propias y cotidianas de la habitabilidad, la movilidad social de acceder a la estructura de oportunidades, es limitada, considerando el aislamiento y la escasa conectividad sumado al asistencialismo arraigado en el territorio.



Sin embargo, pese al diagnóstico inicial, los últimos 4 años, se ha visto un notorio avance en materia de vivienda, impulsada desde la administración local, el cual ha priorizado la atención a la problemática de la vivienda. Se trabaja desde una mirada promocional, participativa y pertinente. El avance notorio dice relación con la calidad de las nuevas viviendas entregadas a las familias pehuenches, las cuales en su diseño han compatibilizado la cultura, el territorio y la normativa constructiva vigente. Esfuerzos del Municipio local y del Ministerio de Vivienda y Urbanismo han hecho que el avance en construcción de viviendas permitan el acceso a soluciones habitacionales de carácter definitivo.

Estas políticas públicas de vivienda impulsadas en territorio pehuenche se están ejecutando en la actualidad, después de un trabajo mancomunado de todos los entes involucrados y que ha empezado a dar sus primeros frutos con la entrega de las primeras viviendas sociales con pertinencia cultural y territorial a fines del año 2017.

Por último, conviene señalar que, en cuanto a los servicios básicos como agua se desprende que “de 803 familias encuestadas, el 47% se abastece de agua a través del acarreo, y un 37% lo hace a través de llave en la vivienda. El abastecimiento de agua sigue siendo una debilidad en la comuna, lo que impide el acceso de las familias a agua de calidad y de fácil acceso. Es preciso señalar que el agua es potable sólo en la zona urbana del Poblado de Villa Ralco y ésta es proporcionada por el Comité de Agua Potable Rural de Ralco” (PLADECO 2006). El agua como base para la habitabilidad de calidad configura uno de los problemas sanitarios comunes a ellos, el tema de los desechos sanitarios no ha sido abordado, de acuerdo a los datos de “MIDEPLAN, el 72% de la población utiliza el sistema de cajón sobre pozo negro para la eliminación de excretas; el 10% utiliza campo abierto; y, el 16% tiene un WC conectado a fosa séptica” (PLADECO 2006). En cuanto a luz eléctrica, de acuerdo al “MIDEPLAN-ADI, un 23% cuenta con electrificación rural; un 77% de la población utiliza otros sistemas para obtener luz (baterías, turbina, generador propio o comunitario, etc.)” (PLADECO 2006).

Tabla N°3, Índice de Saneamiento.

CATEGORIAS	PAIS	REGION	ALTO BIOBIO
ACEPTABLE	82,5	79,6	13,3
DEFICITARIO	17	20,1	86,7
SIN DATO	0,5	0,3	0

Fuente: Ficha de Protección Social – Julio 2011.

Este índice de saneamiento, combina dos aspectos, disponibilidad de agua y sistema de eliminación de excretas. Saneamiento aceptable considera a las viviendas que disponen de agua a través de llave dentro de la misma vivienda y además poseen WC conectado a alcantarillado ó a fosa séptica. Por el contrario, saneamiento deficitario considera a las viviendas que disponen de agua a través de llave dentro del sitio pero fuera de la vivienda o bien a viviendas que no disponen de agua (ni al interior de la vivienda o del sitio) y la acarrear, además el sistema de eliminación de excretas que posee la vivienda corresponde a letrina sanitaria conectada a pozo negro o cajón sobre pozo negro ó cajón sobre acequia o canal ó cajón conectado a otro sistema ó no tiene sistema de eliminación de excretas.

Por último, la habitabilidad referida al equipamiento comunitario se encuentra poco intervenida, con escasa infraestructura construida destinada al desarrollo social de las comunidades. Punto importante a considerar es el problema medioambiental que afecta a la comuna.

6.- MEDIO AMBIENTE.

El territorio comunal tiene una problemática ambiental común que se origina, en tiempos históricos, con la conquista y colonización española, donde muchas prácticas culturales españolas en el uso de los recursos naturales, se aplicaron también al país y pasó a formar parte de la cultura campesina e incluso indígena nacional.

En ese sentido, la gravedad, por ejemplo de la eliminación de los bosques. Con la llegada de una población militar y de colonos hacia mediados del siglo XVI a Chile central involucró, necesariamente, la deforestación tanto por la obtención de madera para construir fortificaciones y viviendas como por el combustible (leña), la que además se utilizaba en grandes volúmenes en los hornos que fundían minerales. El ganado vacuno, ovino, caprino y caballar satisfacía también las crecientes necesidades de cueros y sebo propios de la época. Para disponer de tierras de pastoreo se quemaban regularmente vastas extensiones de bosques. Esta tendencia se fue extendiendo hacia las cordilleras a medida que se requería.

Además, es preciso mencionar, la instalación de grandes centrales hidroeléctricas en el río Biobío, centrales Pangué y Ralco, que generaron y generan hasta hoy en día, profundos conflictos ambientales y sociales con las comunidades pehuenches habitantes del territorio. Diversos estudios nacionales e internacionales dan cuenta del impacto negativo al mundo pehuenche, generado a raíz de la instalación de estas megas centrales.

Por otro lado, el Pueblo Pehuenche, desde tiempos remotos hasta la actualidad, y en el período en que maduran los piñones de las araucarias, se traslada desde los asentamientos bajos donde viven hacia las piñalerías; allí construyen sus viviendas transitorias u ocupan instalaciones preexistentes. Residen durante tres meses en este sector donde toda la familia cosecha los piñones, pastorea el ganado que ha llevado consigo y recolecta hongos, hierbas medicinales y leña para el invierno. Aunque antiguamente se sabe que esperaban la presencia de cachañas para provocar la caída de piñones, con el tiempo se usaron lazos y piedras lo que aumentó la intensidad de la recolección, hasta el día de hoy donde estos piñones son comercializados incluso en los grandes centros urbanos. No debiera pasar inadvertido el enorme impacto de la histórica extracción de semillas de este árbol, lo que junto al proceso de pastoreo, limitan fuerte y gravemente el proceso de regeneración de los bosques de araucaria; lo cual pasa inadvertido por la presencia de árboles centenarios o milenarios, pero es la falta de ejemplares recientes (menos de 50 años por ejemplo) la que pasa inadvertida al observar el paisaje.

Pese a lo anteriormente señalado, el territorio pehuenche se destaca por su belleza paisajística, extensos bosques nativos y fauna nativa. En la comuna del Alto Biobío existe un área silvestre protegida del Estado que es la Reserva Nacional Ralco ocupando un área estratégica en el centro de la comuna e incluyendo al volcán Callaqui. Por otro lado, se debe considerar que la especie arbórea *Araucaria araucana* es un Monumento Natural, otra de las categorías del Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE).

Estos problemas ambientales, hacen ver la necesidad de planificar la gestión ambiental local desde una mirada proteccionista, velando por la mantención de un territorio, todavía bello en paisajes y con la mirada puesta en el desarrollo promocional que no se agota en la extracción de materias primas, sino más bien, utiliza la explotación del entorno junto a la belleza natural y basado en el turismo y sus servicios asociados como gran motor del desarrollo territorial.

7.- EDUCACIÓN.

Según los actuales Planes de Educación Municipal (PADEM) se señala que la finalidad de la Educación Municipal es: “Contribuir, apoyar el desarrollo integral de la educación comunal para los/as alumnos/as de los establecimientos municipales, a través de la administración y gestión eficiente de los recursos financieros, económicos y materiales para el mejoramiento de la calidad y equidad de la educación comunal en un contexto interculturalmente pertinente”¹. Al respecto, con esta mirada se plantea el

¹ PLADECO 2006-2010.

objetivo principal de la educación comunal, cual es: obtener mayores niveles de calidad de los aprendizajes, de equidad y participación en un ambiente intercultural.

La Comuna de Alto Biobio cuenta con 10 establecimientos de educación, de los cuales 5 son establecimientos dependientes del Departamento de Educación Municipal y 5 son establecimientos particulares subvencionados. Al 2014, la matrícula actual de educandos alcanza los 1.167 estudiantes, quienes en su mayoría pertenece a la enseñanza básica, cercana a 913 alumnos.

Tabla N°4, Matrícula por dependencia 2012-2014

MATRICULA SEGÚN DEPENDENCIA	COMUNA	
	2012	2014
Municipal DAEM	821	815
Particular Subvencionado	339	352
Total	1.160	1.167

Fuente: Base de Matrículas, MINEDUC.

Al respecto, para entender el actual escenario educacional, en este apartado se presentan un conjunto de datos e indicadores que permiten tener una visión resumida de la realidad comunal. Asimismo, se aportan los resultados promedio de las pruebas del Sistema de Medición de Calidad de la Educación (SIMCE) durante la trayectoria escolar y los resultados al egreso del sistema escolar, Pruebas de Selección Universitaria (PSU), en orden a observar elementos de desempeño.

Tabla N°5, Resultados SIMCE Cuarto Básico 2009, 2011, 2013.

4ºBASICO	COMUNA			REGIÓN			PAÍS		
	2009	2011	2013	2009	2011	2013	2009	2011	2013
LECTURA	224	248	215	263	269	266	262	267	264
MATEMATICAS	194	217	196	254	262	259	253	259	256

Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC).

Los diferentes indicadores educaciones muestran que la Comuna de Alto Biobio se encuentra sumamente retrasada respecto del resto del país. Los resultados del SIMCE y PSU, nos demuestran

promedios por bajo la media a nivel regional y nacional. Esta tendencia se agudiza en octavo básico y segundo medio.

Tabla N°6, Resultados SIMCE Octavo Básico 2009, 2011, 2013.

8°BASICO	COMUNA			REGIÓN			PAÍS		
	2009	2011	2013	2009	2011	2013	2009	2011	2013
LECTURA	218	218	224	250	255	256	252	254	255
MATEMATICAS	205	207	216	257	259	260	260	259	262

Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC).

Tabla N°7, Resultados SIMCE Segundo Medio 2010, 2013.

2°MEDIO	COMUNA		REGIÓN		PAÍS	
	2010	2013	2010	2013	2010	2013
LECTURA	199	200	256	252	259	254
MATEMATICAS	177	159	252	264	256	267

Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC).

Esta tendencia se mantiene en el ranking de promedio en los resultados obtenidos en la Prueba de Selección Universitaria. Encontrándose muy por debajo de los promedios regionales y nacionales.

Tabla N°8, Resultados promedio PSU por dependencia 2013-2015.

PSU PROMEDIO	COMUNA		REGIÓN		PAÍS	
	2013	2015	2013	2015	2013	2015
EDUCACION MUNICIPAL	349,88	362,35	451,57	453,1	453,77	457,19

Fuente: Reporte Ministerio de Educación (MINEDUC).

De la Educación Indígena. La Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) dispone que, en las áreas de alta densidad indígena y en coordinación con los servicios u organismos del Estado que

correspondan, se desarrollará un sistema de educación intercultural bilingüe a fin de preparar a los educandos indígenas para desenvolverse en forma adecuada tanto en su sociedad de origen como en la sociedad global. Al efecto podrá financiar o convenir, con los Gobiernos Regionales, Municipalidades u organismos privados, programas permanentes o experimentales.

En este punto es preciso señalar que la propuesta comunal de Educación Intercultural Bilingüe tiene como objetivo rescatar, actualizar y vivenciar el conocimiento y la práctica de la cultura pehuenche en la vida diaria de los alumnos/as de la comuna. El trabajo se desarrolla utilizando las fuentes del saber local (Lonkos, Kimches, dirigentes, etc.). De esta forma se asesora en la aprehensión y manejo de la cultura local a docentes. El programa busca rescatar la lengua con los alumnos no hablantes, rescatar los aspectos culturales en peligro de extinción y realizar actividades culturales.

En este sentido, en la Comuna de Alto Biobío, el 60% de la población escolar pertenece a la etnia pehuenche², es por ello que se debe contemplar la aplicación de la Ley Indígena N°19.253, especialmente en lo relativo al Título IV, Párrafo 1° Artículo 28, que señala el reconocimiento, respeto y protección de las culturas indígenas a través de:

- a) El uso y conservación de los idiomas indígenas, junto al español en las áreas de alta densidad indígena;
- b) El establecimiento en el sistema educativo nacional de una unidad programática que posibilite a los educandos acceder a un conocimiento adecuado de las culturas e idiomas indígenas y que los capacite para valorarlas positivamente;
- c) El fomento a la difusión en las radioemisoras y canales de televisión de las regiones de alta presencia indígena de programas en idioma indígena y apoyo a la creación de radioemisoras y medios de comunicación indígenas;
- d) La promoción y el establecimiento de cátedras de historia, cultura e idiomas indígenas en la enseñanza superior;
- e) La obligatoriedad del Registro Civil de anotar los nombres y apellidos de las personas indígenas en la forma como lo expresen sus padres y con las normas de transcripción fonética que ellos indiquen, y,
- f) La promoción de las expresiones artísticas y culturales y la protección del patrimonio arquitectónico, arqueológico, cultural e histórico indígena. Para el cumplimiento de lo señalado en el inciso anterior, la Corporación, en coordinación con el Ministerio de Educación, promoverá planes y programas de fomento de las culturas indígenas.

² PLADECO 2006-2010

En definitiva, los niveles educacionales en la Comuna de Alto Biobío están bajo los promedios a nivel regional y nacional. El desafío comunal es aumentar la cobertura y la calidad en la educación.

Punto clave de la educación comunal radica en la planificación y ejecución del sistema de educación con pertinencia cultural. La educación intercultural debe ser planificada y aplicada desde el territorio, con la debida pertinencia cultural.

Por último, cabe destacar que la Comuna de Alto Biobío presenta el menor porcentaje de alfabetización de la provincia, correspondiente a un 84,8%. Cabe mencionar que existe alta porcentaje de población hablante “chedungun”, principalmente abuelos y niños, lo que podría haber generado un sesgo en relación al dato de porcentaje de alfabetización, ya que no se considera el conocimiento de este dialecto, como alfabetización.

8.- SALUD.

La comuna de Alto Biobío presenta una densidad poblacional de 2,8 habitantes por kilometro cuadrado, lo que implica que su población desarrolla una vida cotidiana de manera individual, centrada en su núcleo familiar. En este orden de cosas, la comuna, cuenta con un sistema de salud tradicional, compuesto por un Centro de Salud Familiar, en la localidad de Villa Ralco, y ocho postas rurales en diversas comunidades indígenas (Callaqui, Pitril, Cauñicú, Malla Malla, Trapa Trapa, Butalelbun, Palmucho y Ralco Lepoy). Aquí se integra el sistema de salud intercultural, atendida la alta población Pehuenche existente, incorporando elementos propios a su cultura, aunque muy por bajo de lo requerido por las comunidades.

Tabla N°9, Tasas de natalidad, mortalidad general e infantil año 2012.

Territorio	Tasa de Natalidad	Tasa de Mortalidad General	Tasa de Mortalidad Infantil
Comuna de Alto Biobío	14,58	2,25	0
Región del Biobío	12,97	5,86	7,4
País	14,01	5,67	7,4

Fuente: Departamento de Estadísticas e información de salud, MINSAL.

Por otro lado, respecto a la Tasa Global de Fecundidad, la Provincia de Biobío tiene 1,82 nacimientos por mujer en edad fértil, para el año 2013, mientras Alto Biobío presenta una tasa de 3,16 nacimientos, el más alto de la Provincia. Esto, asociado al bajo nivel educacional presente en la comuna y las condiciones de pobreza, aumentan el factor de riesgo para el desarrollo de los niños, quienes dado la dispersión poblacional y geográfica no cuentan con un acceso expedito a salud.

En este sentido, el Departamento de Salud de la Municipalidad de Alto Biobío, ha priorizado sus objetivos, destacando, propender el fortalecimiento del modelo de Salud Familiar con enfoque intercultural, asegurar la oportunidad, acceso y la resolutiveidad de los problemas de Salud y una gestión de recursos físicos, humanos y financieros para el desarrollo de sus intervenciones y planes de trabajo.

Conviene señalar, que las condiciones de aislamiento geográfico determinan la respuesta de los organismos de salud de la comuna. El acceso oportuno es condicionado a la capacidad de movilización de los usuarios del sistema de salud, con lo que es vital el apoyo al transporte de ellos. La mejora de la infraestructura vial del territorio contribuirá a un mejor acceso a la salud y con ello, las atenciones médicas serán realizadas oportunamente, optimizando los recursos en transporte de los usuarios del sistema.

Por otro lado, la actual infraestructura comunal de salud, se encuentra muy deteriorada, pues se trata de construcciones antiguas, existentes desde que el territorio pertenecía a la Comuna de Santa Bárbara. En este orden de cosas, se hace urgente una renovación de la infraestructura, junto con una modernización de su equipamiento. Resulta clave además, implementar un sistema de comunicación de calidad para la oportuna atención de salud, a través de una red comunicacional entre todos los entes involucrados.

Finalmente, es del caso señalar que la Salud Comunal depende mayoritariamente de los recursos a través del sistema denominado “per cápita”, el cual deberá ser reevaluado para la puesta en marcha de un sistema comunal de salud planificado desde el territorio.

9.- PRODUCTIVIDAD / ACTIVIDAD ECONÓMICA.

Debido a la geografía montañosa y boscosa del territorio comunal, y a su población mayoritariamente indígena, Alto Biobío es una comuna netamente rural que cuenta solamente con un pequeño centro urbano. En la Estrategia de Desarrollo Económico Territorial del territorio Biobío Cordillera (SEREMI de Agricultura, 2007) se señala que los principales ejes productivos de la comuna de Alto Biobío son: el ganado menor (ovinos-caprinos), el turismo y los cultivos tradicionales.

Según información extraída de la base de datos de la CASEN 2013, el porcentaje de desocupados es similar al de la región (4,2% en la comuna, 5,0% en la región), aunque hay un importante porcentaje de población inactiva (64,7% en la comuna, 49,0% en la región). Las fuentes de trabajo corresponden mayormente a empleos temporales. Por otra parte, la mano de obra local tiene bajo nivel de calificación, y hay un bajo desarrollo de microempresas.

La población desarrolla principalmente un tipo de trabajo familiar que consiste principalmente en la cría de animales menores (aves de corral, ovejas, cabras, chivos, etc.) y actividades de agricultura en los terrenos aptos para ello, lo que restringe la economía a un tipo de economía de subsistencia. La producción se orienta principalmente al consumo familiar, con baja generación de excedente para comercializar.

El PLADECO de Alto Biobío (2006-2010) advierte que los excedentes provenientes de la producción agropecuaria son insuficientes para desarrollar una actividad sostenida de comercialización de productos, debido a que la venta se realiza a menor escala, pues los volúmenes de producción son mínimos. Del mismo modo, el tipo de trabajo que desarrollan los pobladores de Alto Biobío es de baja tecnificación, con bajo apoyo externo, dedicado casi por completo a la subsistencia familiar. Además, la mayoría de los pequeños productores enfrentan factores adversos tales como la mortalidad de animales, problemas de riego, bajos precios de ventas, falta de asistencia técnica, de créditos y de tierras cultivables. El censo agropecuario identificó que más del 80% de las explotaciones agropecuarias en la comuna tienen menos de 20 ha, y ocupan el 1,2% de la superficie total de dichas explotaciones.

La población desarrolla principalmente actividades relacionadas con la cría de animales menores y agricultura, sólo a nivel de subsistencia. La apicultura, artesanía, avicultura y turismo, se han ido desarrollando con los apoyos de INDAP, SAG, INIA y PRODESAL. De esta forma, las actividades económicas primarias, como agricultura, ganadería y otras anexas, han ido perdiendo importancia relativa, siendo reemplazadas por actividades de servicio, principalmente comercio.

Conviene señalar que, el territorio presenta grandes oportunidades para el turismo, gracias a la belleza de los parajes de la comuna y a la vigencia de la cultura de su población pehuenche. Actualmente existen iniciativas para desarrollar este potencial tanto en el valle del Río Queuco como en el valle del Río Biobío, aprovechando la presencia de aguas termales, ríos, lagunas, volcanes, flora y fauna nativa. Algunas comunidades cuentan con una infraestructura básica para recibir veraneantes (camping) y la habilitación de espacios para el aprovechamiento de recursos naturales (termas). El desarrollo de la actividad turística, además de constituirse como una alternativa económica que complemente las labores

tradicionales del uso de la tierra, permite la realización de otras actividades complementarias: artesanía, ganadería menor y apicultura, cuya comercialización se viabiliza gracias al flujo de turistas.

Entre las actividades artesanales, los tejidos son los más destacados. Se trata de una actividad tradicional de las mujeres de la zona, algunas de las cuales están en el proceso de organizarse para pasar del uso doméstico de estos productos a su comercialización.

El PLADECO, año 2006-2010, constata que hasta ese año no existía una definición respecto al tipo de turismo que conviene privilegiar en la comuna, desarrollándose los diversos tipos de actividades turísticas que el territorio permite. De acuerdo a datos de la Oficina de Informaciones Turísticas de Alto Biobío, en la temporada estival del año 2015 llegaron al territorio unas 11.000 personas, en su gran mayoría para disfrutar de un turismo de tipo familiar. Se trata de grupos de entre 4 y 6 personas, generalmente provenientes de Santiago o Concepción, que optan por utilizar el servicio de camping, requiriendo espacios limpios y servicios básicos de baño, luz y agua potable.

Sin embargo, también ha comenzado a llegar a la comuna otro tipo de turista que se interesa principalmente en actividades relacionadas con la naturaleza, realizadas en atractivos paisajes naturales poco intervenido, preferiblemente en áreas protegidas. Tales actividades van desde la contemplación de la flora y fauna hasta el turismo de aventura, pasando por la pesca, fotografía, deportes, etc. Es este último tipo, denominado turismo de intereses especiales, el que podría sustentar las actividades tradicionales señaladas anteriormente.

La intervención en la comuna de diversos organismos gubernamentales y no gubernamentales se ha orientado al desarrollo de un nuevo producto capaz de captar el incipiente mercado de intereses especiales. De esta manera ha surgido el turismo pehuenche, cuyo principal producto es un programa de cabalgatas, las cuales se caracterizan por utilizar huellas ancestrales de arrieros pehuenches hacia las denominadas veranadas. Esta actividad tradicional ocupa el territorio donde se encuentran los principales atractivos naturales de Alto Biobío. Si a lo anterior se suma la vida pehuenche en cordillera, se configura un producto de gran potencialidad.

Con el apoyo de estos organismos ha sido posible habilitar más de 200 kilómetros de senderos; capacitar a una red de guías para la atención a turistas; diversificar la demanda de negocios de alojamiento como camping, paradores, refugio en cordillera y hospedajes rurales; dinamizar el comercio de productos tradicionales, por ejemplo, el tradicional asado de chivo.

Por último, no se debe dejar de mencionar que el creciente desarrollo turístico de la zona debe ir acompañado por una mejora significativa de la conectividad vial, comunicacional y de infraestructura y equipamiento de apoyo a la productividad y comercialización. La red de caminos debe permitir la llegada de turistas desde los distintos puntos del país. Importante es dejar establecido desde ya, que la conexión de la Comuna de Alto Biobio con la Comuna de Lonquimay debe ser la columna vertebral del desarrollo turístico del territorio, junto a esto la total interconexión de señal de celular del territorio es clave para el desarrollo de negocios en especial en el ámbito turístico, así como también la creación de espacios de comercialización como mercados en centros urbanos y de faenamiento de ganado y de productos agro procesados del bosque que ponga a disposición del comercio local de una atractiva oferta será clave en este desarrollo.

10.- MIGRACIÓN A LA CIUDAD.

Ante este diagnóstico, se desencadena otra preocupante problemática territorial, cual es la migración desde la Comuna a otros sectores del país, en busca de oportunidades y mejores condiciones de vida. Esto se ve reflejado en la disminución de la población de la Comuna de Alto Biobio, a través de los años, pese a mantener una alta tasa de natalidad.

Esta migración atenta contra uno de los recursos más notorios del territorio, la identidad territorial pehuenche. Este constante abandono del territorio conlleva la pérdida de la identidad cultural, que, lamentablemente atenta contra la preservación cultural del país, al adoptar tradiciones ajenas al pueblo pehuenche y el constante abandono de prácticas tradicionales y culturales propias.

Punto importante a considerar en esta problemática, la encontramos en las actuales condiciones de subsidios de tierra indígena que otorga la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena. Los beneficiarios de compra de tierras han debido efectuar una compra y un traslado habitacional desde las comunidades pehuenches a tierras bajas, ubicadas en otras comunas, ante la escasa posibilidad de comprar tierras en la Comuna de Alto Biobio. Insistentemente las comunidades han demandado la compra de tierras a título comunitario dentro de las fronteras de la comuna, para evitar el desarraigo cultural de sus habitantes, cuestión que no ha sido del todo resuelto por los gobiernos de turno. Existiendo en la comuna tierras disponibles para compras, a través del fondo de tierras, el gobierno debe atender a este requerimiento, evitando la relocalización de los habitantes del territorio.

Por otro lado, las condiciones de habitabilidad, empleo, la escasa o nula red de telefonía o internet y la deficiente red de caminos agravan esta situación, y por tanto se hace primordial atacar esas

problemáticas con urgencia y decisión. El Plan Pehuenche, en sus primeras políticas de ejecución priorizará las mencionadas problemáticas.

Tabla N°4, Principales Recursos Territoriales.

RECURSOS ALTO BIOBIO
Riqueza Cultural. El Pueblo Pehuenche ha desarrollado su cultura, expresada en la artesanía, tradiciones culinarias, historia, filosofía, su lengua y su cosmovisión, aspectos con los que ha construido una Identidad Territorial Pehuenche.
Riqueza Natural y Paisajística. Impresionan sus paisajes, caracterizados por abundante vegetación nativa, ríos, caídas de agua, lagunas y volcanes. Destaca la Reserva Nacional Ralco, donde se aprecian abundantes araucarias.
Vida Comunitaria. Una de las principales características del Pueblo Pehuenche es un relación comunitaria. La representación de las comunidades a través de la validación de sus Lonkos y Kimches hace del territorio un sistema político organizado.
Conocimiento ancestral acerca de la tierra y el entorno. El Pueblo Pehuenche vive en estrecha relación con sus tierras ancestrales, de ahí que el conocimiento de su tierra y entorno dan lugar a una cultura rica en sabiduría cultural.
Alta valoración al turismo como motor de desarrollo. Actualmente existe una alta valoración a las actividades turísticas como motor de generación de mejores condiciones socioeconómicas para el Pueblo Pehuenche.
Creciente turismo de interés especial. Basado principalmente en actividades relacionadas con la naturaleza, realizadas en atractivos paisajes naturales poco intervenidos, preferiblemente en áreas protegidas.
Actividades complementarias al turismo. La creciente actividad turística comunal permite la realización de otras actividades complementarias: artesanía, ganadería menor y apicultura, cuya comercialización se viabiliza gracias al flujo de turistas.

IV. PROBLEMATICAS RELEVANTES A INTERVENIR.

Para poder implementar el Plan Pehuenche es necesario destrabar a futuro los siguientes aspectos normativos y de gestión:

1. Reconocimiento del Pueblo Pehuenche: La pérdida de la identidad pehuenche, en sus prácticas tradicionales y espirituales, hacen necesario que el Plan Pehuenche dirija sus líneas de trabajo a la recuperación de la identidad y como eje central busque el reconocimiento legal del Pueblo Pehuenche.

2. Devolución de Tierras y Predios Pehuenches. Se debe continuar con la devolución de tierras ocupadas por el Pueblo Pehuenche a lo largo de la historia. La política pública de compra de tierras tiene potencialmente un gran impacto social, cultural y económico. Por otro lado, la falta de inscripción conservatoria de la tierra en las comunidades pehuenches impide acceder a fondos y subsidios que faciliten la producción de las tierras indígenas y/o su postulación a vivienda. El Plan Pehuenche propone regularizar la falta de inscripción conservatoria.

3. Habilitación de Tierras. Junto a esta necesaria devolución de tierras, se hace necesario que esta política de entrega, venga acompañada por políticas de dotación de servicios como electricidad, agua y habilitándola para la producción agrícola, ganadera, turismo y/o apicultura.

4. Regulación del Agua. En primer término se debe propender a la devolución de los derechos de agua de uso ancestral pehuenche. Por un lado se debe garantizar el agua para consumo humano, pues el 86,7% de la población comunal no cuenta con abastecimiento de agua potable. Para ello se dispondrán nuevas soluciones de Agua Potable Rural en las comunidades. Por otro lado, se debe propender a la dotación de agua para el desarrollo productivo. La activación productiva de parte importante de los suelos del territorio depende de la existencia de agua para riego. En el caso del sistema productivo, se considera el estudio y construcción de sistemas de riego tecnificado.

5. Protección de los Recursos Naturales. La política aplicada por intervención del Plan Pehuenche debe considerar la protección efectiva de los recursos naturales existentes en territorio pehuenche. La participación de las comunidades pehuenches y planes de intervención pertinentes culturalmente, resultan clave para esta protección.

6. Régimen Jurídico de Excepción: El territorio pehuenche requiere dar un salto en materia de dotación, gestión y productividad de factores para el desarrollo, impulso basado en un nuevo régimen jurídico de excepción, que permita fortalecer todos los ámbitos estratégicos para alcanzar mejores niveles de desarrollo, que la saquen del rezago que exhibe. Se plantea la elaboración, promulgación y puesta en vigencia de leyes y decretos que contemplen incentivos económicos, de carácter temporal, para cumplir el objetivo de nivelar el desarrollo entre las regiones del país (zona de oportunidades). Además, deberá otorgar recursos a la administración comunal local, para la implementación de políticas que aseguren vencer los altos índices de pobreza comunal.

7. Proyectos de Infraestructura. Es necesaria que tanto la planificación de los proyectos, como su ejecución sea elaborada con participación comunal y con pertinencia territorial y cultural. Además, se debe reconsiderar la evaluación social y técnica de los proyectos sociales, en relación con su evaluación costo-beneficio. Hoy, los grandes proyectos de infraestructura se evalúan y diseñan en Santiago o Concepción, con la consiguiente demora y escasa integración de estos diseños con los requerimientos locales de desarrollo urbanístico, conectividad o conciliación con diversos sectores sociales y productivos.

8. Salud Tradicional Pehuenche. La planificación comunal de salud, debe ser desarrollada con pertinencia territorial y cultural, mediante la participación activa de las comunidades pehuenches. La aplicación del sistema general de salud será implementada con los resguardos propios de la cultura pehuenche, incluyendo la práctica tradicional de la medicina pehuenche, específicamente, se deberá respetar la atención de “lawentuchefes”, en sus propios espacios o recintos.

9. Educación Tradicional Pehuenche. La planificación comunal de educación, debe ser desarrollada con pertinencia territorial y cultural, mediante la participación activa de las comunidades pehuenches. La aplicación del sistema general de educación debe ser enfocado desde lo local. Aquí será necesario incluir la enseñanza obligatoria del “chedungun” y de la historia y filosofía pehuenche, a través de métodos educativos ancestrales pehuenches.

10. Implementación de Mesas de Trabajo. A través del Plan Pehuenche se establece la implementación de políticas públicas que garanticen el desarrollo del Territorio Pehuenche, estableciendo mesas de trabajo que garanticen la participación de las comunidades pehuenches. En especial, se atenderán a las soluciones de conectividad y comunicaciones y las políticas de vivienda con pertinencia cultural y territorial.

V. ÁMBITOS ESTRATEGICOS DE INTERVENCIÓN.

Como resultado del proceso de diagnóstico señalado, se establecen cuatro ámbitos estratégicas de intervención; y a partir de los cuales se definen los objetivos generales y específicos respecto de los cuales se espera avanzar con la realización del Plan:

1. **Pueblo Pehuenche; Capital Humano, Social y Cultural:** reconocer y poner en valor al Pueblo Pehuenche, velando por la preservación de su cultura, tradiciones, lengua, espiritualidad, identidad, educación, filosofía y formas de vivir.
2. **Territorio y Recursos Naturales:** restitución de tierras y aguas y protección de todos los recursos naturales existentes en el territorio.
3. **Infraestructura y Habitabilidad:** mejorar la infraestructura vial, comunitaria e individual para el desarrollo productivo, social y cultural del Territorio.
4. **Desarrollo Económico Local:** contribuir a potenciar el desarrollo económico-productivo del territorio, mejorando y generando acciones en las áreas del turismo, apicultura, artesanía y pequeña agricultura y ganadería.
5. **Inversión Privada:** La comuna de Alto Biobio, espera una inversión privada que contribuya al desarrollo económico y social del territorio, siempre y cuando esta sea desarrollada en igualdad de condiciones y cumpliendo los derechos de los pueblos indígenas.

VI. OBJETIVOS.

Los objetivos del Plan Pehuenche se dirigen hacia la conformación de una sociedad equitativa, inclusiva, promocional y con enfoque de derechos. En ese marco, este plan busca aunar los intereses de los diversos actores territoriales en torno a un objetivo común, el que el Territorio Pehuenche alcance niveles de desarrollo equivalentes al promedio País en 12 años. Para el cumplimiento de este objetivo común, se debe crear un régimen jurídico de excepción, que permita el cumplimiento de los demás objetivos generales y específicos del presente plan de intervención.

Por otro lado, se plantea la elaboración, promulgación y puesta en vigencia de leyes, decretos y resoluciones que contemplen incentivos económicos, de carácter temporal, para cumplir el objetivo de

nivelar el desarrollo entre las regiones del país (zona de oportunidades). Además, deberá otorgar recursos a la administración comunal local, para la implementación de políticas que aseguren vencer los altos índices de pobreza comunal.

La apuesta estratégica del Plan, se enmarca en una apuesta de rescate del capital social y humano del Pueblo Pehuenche, poniendo en valor las tradiciones y costumbres propias de sus habitantes, con un marcado acento en la restitución territorial y protección de sus recursos naturales y culturales.

Por otro lado, esta estrategia, se determina con un desarrollo en la infraestructura vial, comunitaria e individual y con ello avanzar en el desarrollo productivo y económico del territorio, de bienes y servicios de calidad e innovadores con identidad cultural y territorial; basada en el uso sustentable y el aprovechamiento sostenible de sus recursos a partir de la aplicación y expansión de las capacidades de sus habitantes.

Los objetivos estratégicos y específicos por ámbitos de intervención, así como las principales iniciativas que se contemplan para el período 2018-2030, en función del logro de dichos objetivos, son los siguientes:

1. Ámbito Estratégico de Intervención; “Pueblo Pehuenche; Capital Humano, Social y Cultural”:

Objetivo General:

“Reconocer y poner en valor al Pueblo Pehuenche como uno más de los Pueblos Indígenas del País, rescatando y valorizando su cultura, tradiciones y cosmovisión”.

Objetivos Específicos:

a. Reconocimiento Legal del Pueblo Pehuenche. Reconocimiento legal, a través de una modificación de la Ley Indígena N°19.253, del Pueblo Pehuenche como una de las principales etnias del País, sumándose a los otros nueve pueblos reconocidos legalmente en el país.

b. Participación en la planificación y en la ejecución del sistema de educación comunal. En este sentido, destaca la cooperación del Departamento de Educación Municipal, rescatando mecanismos tradicionales de enseñanza intercultural y el establecimiento de la enseñanza del chedungun y de la historia y filosofía pehuenche, como asignaturas de carácter obligatorio.

c. Mejoramiento significativo de los niveles de enseñanza de los habitantes del territorio pehuenche. Estableciendo un plan de apoyo escolar, que considere un apoyo directo a todos los establecimientos de la comuna, a través de la entrega de recursos educativos didácticos y de un apoyo directo a los docentes en la aplicación del material educativo. Por otro lado, se contemplan proyectos de capacitación, nivelación de estudios, readecuación de mallas curriculares, y de realización de diplomados para el perfeccionamiento de profesionales, así como de actividades de formación para el desarrollo de liderazgos territoriales.

d. Construcción y reposición de establecimientos educacionales comunales y de apoyo educativo. En función de este objetivo, se proyecta modernizar la actual infraestructura comunal de educación, de acuerdo al territorio y la cultura. Además, destaca una fuerte inversión en el acercamiento a todos los estudiantes del territorio a las unidades educativas, a través de una movilización de calidad.

e. Participación en la planificación y en la ejecución del sistema de salud comunal. En este sentido, destaca la cooperación del Departamento de Salud Municipal, rescatando mecanismos tradicionales de la salud pehuenche, optimizando los recursos en la prevención de las enfermedades. Destaca entre las medidas del Departamento, la confección de un Plan de Salud Intercultural, apoyado por el Gobierno central, que fortalezca la gestión y el diseño de un modelo de salud Intercultural propio del territorio Pehuenche de Alto Biobío, optimizando los recursos técnicos, humanos y económicos.

f. Cambio en el sistema de financiamiento de la Salud Comunal. Se debe evaluar el financiamiento otorgado al territorio para el ámbito salud, hoy amparado en el denominado “per cápita”, y proceder a buscar un mejor mecanismo de traspaso de recursos, que sea planificado desde el gobierno comunal y con la participación de las comunidades.

g. Construcción y reposición de establecimientos de salud comunal. En función de este objetivo, se proyecta modernizar toda la actual infraestructura comunal de salud, de acuerdo al territorio y la cultura. Destaca la mejora significativa de las postas en las comunidades de Callaqui, Palmucho, Ralco Lepoy, Pitril, Cauñicú, Malla Malla, Trapa Trapa y Butalelbun. Además, de dar lugar a la construcción de la posta en Comunidad El Barco. Por otro lado, se requiere una inversión en equipamiento médico, recurso humano y en el traslado de pacientes y profesionales, atendido el aislamiento comunal.

h. Rescate de la cultura pehuenche. Facilitar la pertinencia en instrumentos públicos, lo que implica la revisión y modificación de los requerimientos de los instrumentos y programas públicos actuales, con pertinencia y reconocimiento del pueblo pehuenche. Por otro lado, también se requiere

una pertinencia en la ejecución de todas las políticas públicas a aplicar en el territorio pehuenche, destacando lo relativo a infraestructura comunitaria, desarrollo de emprendimientos económicos y las políticas de habitabilidad.

i. Avanzar en criterios de autonomía territorial. En virtud del derecho a la autodeterminación, los pueblos originarios determinan libremente su condición política y persiguen libremente su desarrollo económico, social y cultural. Así las cosas, el Plan Pehuenche debe considerar criterios de autonomía para la planificación y ejecución de las políticas públicas aplicables en el territorio del Pueblo Pehuenche. Esta autonomía dice relación con la dictación de ordenanzas y reglamentos para una ejecución pertinente de las políticas públicas del gobierno central.

2. Ámbito Estratégico de Intervención; “Territorio y Recursos Naturales”:

Objetivo General:

“Restitución de las tierras ancestrales y sus aguas ocupadas pacíficamente a lo largo de los años, otorgando una protección efectiva a todos los recursos naturales existentes en Territorio Pehuenche”.

Objetivos específicos:

a. Restitución de las tierras usadas pacíficamente a lo largo de los años por quienes habitan el territorio pehuenche. Para esto se deben canalizar y aumentar los recursos necesarios, a través de la CONADI, para proceder a la compra de las tierras. Por otro lado, la entrega de los títulos de propiedad de las tierras debe ir acompañada de una habilitación de estas, en el sentido de proveerlas de agua y luz eléctrica, para asegurar su habitabilidad y productividad.

b. Habilitación de las tierras en actual dominio del Pueblo Pehuenche. Creación de un programa de regularización de tierras indígenas para su habilitación a postulación a subsidios gubernamentales. La creación de este plan implica la asignación de recursos para profesionales técnicos y jurídicos encargados de dar solución a la actual problemática de tierras, las que se encuentran con problemas inscripción conservatoria y de seguridad jurídica en el dominio.

c. Inscripción y restitución de derechos de agua del territorio. Junto con la restitución de las tierras, se debe implementar un plan de inscripción de derechos de agua disponibles en el territorio, a título comunitario, tanto de uso consuntivo como no consuntivo. Además, el plan otorgará recursos económicos para proceder a la compra de derechos de agua inscritos por particulares.

d. Protección de los recursos naturales del territorio. Se establecerá un marco de protección de todos los recursos naturales del territorio, en especial lo relativo al subsuelo, flora y fauna nativa y aguas. En este sentido, se otorgaran recursos de inscripción de concesiones mineras y políticas de preservación del territorio natural a través de la implementación de decretos y ordenanzas que establezcan el cuidado del medio ambiente y el resguardo de lugares sagrados pehuenches.

e. Restitución de tierras y aguas para el desarrollo económico y productivo del territorio. Una vez resuelto el problema de la tenencia de las tierras y aguas, continuara el proceso de aprovechamiento de los recursos, de acuerdo a las disposiciones y pareceres de los habitantes del territorio pehuenche, velando por la sustentabilidad y cuidado de los recursos. El pueblo pehuenche será sujeto activo de su propio desarrollo.

3. Ámbito Estratégico de Intervención; “Infraestructura y Habitabilidad”:

Objetivo General:

“Mejorar la infraestructura pública del territorio, para un desarrollo económico, social y cultural de sus habitantes, bajo una mirada promocional, participativa y pertinente”.

Objetivos específicos:

a. Planificación y ejecución participativa y pertinente de los programas y proyectos sociales. Es necesaria que tanto la planificación de los proyectos, como su ejecución sea elaborada con participación comunal y con pertinencia territorial y cultural. En este punto, cobra relevancia la actual evaluación social y técnica de los proyectos sociales, en relación con su evaluación costo-beneficio, es decir, se deberá dar lugar a otros mecanismos de evaluación de proyectos que no miren el costo beneficio, sino más bien, busquen el desarrollo integral del territorio.

b. Mejoramiento y mantención de red vial primaria y secundaria: Como se señaló, este será uno de los objetivos de carácter urgente para su solución a corto plazo. Se establecerá una mesa de trabajo para el desarrollo de un plan vial comunal, que involucre la conexión con la Comuna de Lonquimay y los caminos de acercamiento a la ruta. Punto central de este plan vial será la habilitación de rutas de interés turístico, con señalética con enfoque en el desarrollo del turismo y del emprendimiento. Al mismo tiempo se continuará y reforzará el programa huellas indígenas y se elaborará un plan de mantención de los caminos que han sido objetos de este programa.

c. Ejecución de un sistema de conexión a red telefónica e internet: Se creará un Plan Digital, el cual dotará a la Comuna de Alto Biobio de una conexión digital efectiva, a través de la telefonía y del internet. La conexión digital del territorio conlleva una intervención importante en las comunidades, y ante ello, debe necesariamente, participar el pueblo pehuenche en la planificación y ejecución del proyecto de conexión digital.

d. Continuar y reforzar la política de vivienda actual. Como se señaló en la etapa diagnóstica, se debe continuar con la ejecución de programas de vivienda con pertinencia territorial y cultural. Cabe destacar, que los esfuerzos aplicados a estos programas se deben replicar en otras áreas del bienestar humano, estableciendo un modelo promocional, participativo y pertinente.

e. Elaborar redes de Agua Potable Rural en las comunidades indígenas. Para disminuir el grave déficit de saneamiento en la comuna, se deberán ejecutar programas de Agua Potable Rural en las distintas comunidades pehuenches del territorio, con una mirada particular del territorio y la cultura. Clave resultarán los esfuerzos hechos en la recuperación de los derechos de agua para la consecución de este objetivo. Se trata igualar las tasas de saneamiento con las del resto de país, dotando de agua potable a gran parte de la población comunal. Por otro lado, el agua potable es fundamental para el desarrollo de actividades asociadas al turismo.

f. Reforzar la cobertura de proyectos de infraestructura comunitaria. Se deben redoblar los esfuerzos para dotar de infraestructura comunitaria y de esparcimiento, como sedes comunitarias, plazas, centro de esparcimiento, paradores turísticos.

4. Ámbito Estratégico de Intervención; “Desarrollo Económico Local”:

Objetivo General:

“Potenciar el desarrollo económico endógeno del territorio, aplicando y expandiendo las capacidades de su gente y de sus recursos naturales, aprovechando las oportunidades de negocio y empleo que ofrece el turismo, la apicultura, la artesanía, la agricultura y la ganadería”.

Objetivos Específicos:

a. Instalar un modelo de gestión local integrado para el desarrollo del turismo en la comuna de Alto Biobio. Con esto se pretende aumentar la capacidad de gestión comercial e innovación de la oferta turística de alto Biobío hacia segmentos de demanda de turismo de interés especial. Este modelo incluye una serie de acciones, entre otros, la aplicación de un estudio de mercado para prospectar el

destino Alto Biobio en segmentos de turismo de interés especial., la ejecución de ferias territoriales de productos con identidad Pewenche y la elaboración de manuales técnicos para innovación desde el patrimonio de Alto Biobio. Por otro lado, este modelo deberá contar con recursos que permitan la publicidad del destino turístico Alto Biobio, en todos sus formatos y formas.

b. Capacitación en actividades turísticas. Se dará lugar a la creación de un plan de formación en actividades de turismo, que incluya la creación de una escuela de formación de guías de turismo locales con certificación de calidad y una escuela de formación en oficios para los servicios de turismo local (gastronomía, terapias alternativas, informador turístico), la creación de una escuela de emprendimiento turístico enfocada en diseño de planes de negocios con valor agregado y la creación un programa de capacitación en puesta en valor de productos agro procesados del territorio de Alto Biobío (miel, productos del bosque).

c. Creación de una mesa territorial productiva. Se dará paso a la articulación de todos los entes productivos de la comuna, para su trabajo coordinado y sistematizado. Esta mesa contará con recursos para su funcionamiento y deberá establecer alianzas con entes públicos y privados, realizando intervenciones pertinentes al territorio y a la cultura pehuenche.

d. Ejecución de planes de desarrollo local. Los pequeños emprendimientos serán la base de la economía comunal, por tanto, será deber del estado en su conjunto, velar por el desarrollo de las actividades agrícolas, ganaderas, apícolas, turísticas y de artesanía, acercando la estructura de oportunidades al territorio. Los fondos de emprendimiento se aumentarán y pondrán especial atención al seguimiento de los proyectos, para asegurar su sustentabilidad en el tiempo.

5. Ámbito Estratégico de Intervención; “Inversión Privada”:

Objetivo General:

“Atraer la inversión privada que genere un desarrollo económico y social del territorio, velando por la sustentabilidad de los recursos naturales y culturales del Pueblo Pehuenche”.

Objetivos Específicos:

a. Atraer la inversión privada al territorio pehuenche. Como ya se señaló, una vez resuelto la restitución de las tierras y aguas, se impulsará la inversión privada en el territorio, asegurando una

igualdad con las comunidades indígenas en la negociación de los proyectos de inversión y respetando el entorno natural del territorio, asegurando su sustentabilidad.

b. Impulsar la asociatividad entre sector público, sector privado y las comunidades. Los distintos organismos públicos establecerán planes de integración con el sector privado y las comunidades, con el fin de generar proyectos de inversión que aprovechen los recursos del territorio, utilizando el turismo como principal eje para el desarrollo económico y social del pueblo pehuenche.

c. Establecer un nuevo marco regulatorio. El gobierno central junto al gobierno comunal, efectuarán un plan de inversión privada, que incluya la participación de las comunidades, mediante el cual serán definidas los distintos planes de intervención y generación de proyectos a ejecutar en el territorio. Esta planificación tendrá la misión de otorgar sustentabilidad medio ambiental al territorio y el desarrollo social de las comunidades, a través de la generación de empleos permanentes.

VII. CONCLUSIONES.

El Plan Pehuenche se alza como uno de los instrumentos que otorgan viabilidad al desarrollo de un territorio rezagado, con una mirada a largo plazo, que fija sus objetivos generales y específicos como líneas de acción, que se resuelven no solo a través de asignación de recursos económicos directos, sino también a través de actos administrativos y/o legales.

Lo que propone el Plan Pehuenche es una nueva forma de desarrollo territorial, que articule a todos los actores involucrados y que coloque el acento de su intervención en el desarrollo integral de los habitantes de Alto Biobío., reconociéndolos como sujetos de derecho.

El Plan Pehuenche será un potente eslabón de la cadena de acciones y tareas que deberán concretarse en el futuro, para que el objetivo de alcanzar promedios de desarrollo equivalentes al resto del país se haga realidad de aquí al año 2030. Cada objetivo, de los cinco ejes definidos, se logrará con la implementación de acciones concretas, las cuales se irán definiendo a través del tiempo. Del Plan Pehuenche se desprenderán un sin número de acciones y planes sectoriales que permitan el cumplimiento de los objetivos planteados.

Sin embargo a lo anterior, se definen otras acciones a corto plazo, que nos permitirán ir pavimentando el camino al desarrollo. Esta serie de acciones se definen como primordiales para la ejecución final del Plan Pehuenche. El documento denominado Líneas de Acción Inmediata, anexo a este documento, da

cuenta de proyectos de inversión priorizados para su ejecución durante el ciclo 2018-2019, y que deberán contar con un financiamiento garantizado.

Estamos convencidos que se logrará el reconocimiento del Pueblo Pehuenche, se procederá a la devolución de tierras y derechos de agua en el territorio y se resguardarán sus recursos naturales. Por otro lado, junto a estas políticas, el desarrollo comunal se potenciará con más y mejor educación, en todos los niveles, con mejor salud y mayor cobertura, con mejor conectividad, la que permitirá atraer inversiones y turistas que beneficiarán al comercio local y el desarrollo de nuevos servicios. Con el Plan Pehuenche, entramos a las puertas de un cambio para la Comuna de Alto Biobio, con grandes innovaciones y nuevas políticas públicas.

En definitiva, el Plan Pehuenche fortalecerá la identidad cultural pehuenche, contribuyendo a la preservación cultural del país, disminuyendo los niveles de pobreza comunal, así los habitantes de Alto Biobio no buscarán nuevos horizontes para emigrar, pues el Plan Pehuenche es el punto de partida para lograr tener una comuna acogedora que ofrece múltiples oportunidades y buena calidad de vida.

ANEXO LÍNEAS DE ACCIÓN INMEDIATA.-

1. Construcción ruta intercomunal Ralco-Lonquimay. La ruta que une las comunas de Alto Biobio con Lonquimay se determina como la columna vertebral del desarrollo de ambos territorios y debe ser priorizada y garantizada en su ejecución. El proyecto de ingeniería está en etapa final de diseño y con fecha de construcción 2018.
2. Asegurar la correcta implementación de coberturas (contraprestaciones) asociadas al despliegue de redes de alta velocidad móvil. Servicio de transmisión de datos y telefonía móvil, a través de la instalación de antenas y/o redes en las comunidades indígenas de Alto Biobio.
3. Reconocimiento Legal del Pueblo Pehuenche. Política de orden administrativo/legal, en orden a otorgar un reconocimiento efectivo a la existencia del Pueblo Pehuenche, como una de las principales etnias del país. Modificación legal a la actual Ley Indígena N°19.253.
4. Compra de los Fondos Queuco y Los Chenques. Realizar las compras de ambos fundos a título comunitario a través del Fondo de Tierras y Aguas de la CONADI, artículo 20 letra b) de la Ley 19.253. Beneficiando a las comunidades de Pitril, Cauñicú y Malla Malla.
5. Establecer programas de Inscripción Derechos de Agua a nombre de las Comunidades, a través del Fondo de Tierra de Aguas de la CONADI, artículo 20 letra c) de la Ley 19.253.
6. Pavimentación trayecto Pangue – Palmucho. Pavimentación de aproximadamente 27 kilómetros de la ruta Q-61-R, que conecta la localidad urbana de Alto Biobio (Villa Ralco) con las comunidades pehuenches El Avellano y Quepuca Ralco.
7. Focalización del Programa Huellas Indígenas estableciendo un programa de mantención a los caminos mejorados, con el objetivo de mantener la inversión realizada en los caminos y evitar el deterioro de los caminos secundarios de la comuna.
8. Ejecución de programas de Agua Potable Rural para las comunidades pehuenches Ralco Lepoy, Cauñicú y Ralco Lepoy. Con esto se daría un cuantitativo avance en los índices de saneamiento habitacional a sus habitantes. Además de contribuir al desarrollo de los servicios asociados al turismo.
9. Establecer programas de capacitación y apoyo a los emprendedores existentes en la Comuna para mejorar la prestación de los servicios asociados a la actividad turística en la comuna, junto a un acompañamiento efectivo a sus actividades.
10. Adquisición de vehículos para los diversos departamentos de la Municipalidad de Alto Biobio, contribuyendo al traslado de los habitantes de la comuna a las distintas postas, escuelas y liceos existentes en la Comuna.